

환경부 - 환경지킴이(국립공원지킴이-녹색순찰대)

<사업 기본정보>

- 사업유형/세부유형 : 직접일자리/소득보조형
- 소관부처/담당부서 : 환경부/자연공원과
- '21년 평가등급 : 양호

1 사업 주요 내용

☐ 사업의 목적 및 내용

- (사업 목적) 국립공원 등에 대한 효율적인 보전·관리를 위한 상시 감시체계 구축 등 환경 서비스 제공
- (사업 내용) 자연자원 훼손 예방, 불법행위 단속, 산불감시, 산행문화 개선, 시설물 점검(442명)

☐ 예산 및 재원: 환경개선특별회계

〈표 1〉 환경지킴이(국립공원지킴이) 예산 및 재원

(단위: 백만원, %)

사 업 명	'20년			'21년 예산(B)	증감(B-A)	
	본예산(A)	추경	결산 (집행률)			(%)
<input type="checkbox"/> 환경지킴이	26,345	26,294	23,880 (90.8)	26,406	61	0.23
○국립공원지킴이(녹색순찰대)	11,661		11,661	11,834	173	1.48

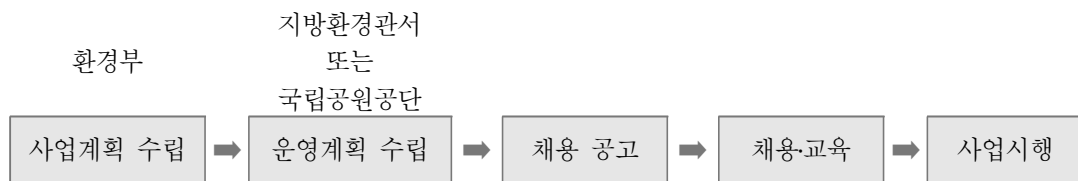
☐ 추진근거

- 국립공원공단법 제9조(사업)

□ 주요 지원대상

- 국립공원 현장 근무가 가능한 만 18세 이상 국민
 - 취업취약계층, 취업지원대상자, 국립공원 내 주민, 여성가장 및 다문화 가정 우대

□ 사업운영 개요



□ 전년 대비 주요 개편사항

- 해당없음

2 정량지표 평가 결과

□ 참여자 현황

- (전체) 국립공원지킴이 사업 참여자는 537명으로 직접일자리사업 전체 참여자의 0.06%, 소득보조형 전체 참여자의 0.06%에 해당하며 참여자 규모가 매우 작은 편
- (성별) 성별로는 남성 참여자의 비율이 74.3%로 큰 비중을 차지
- (연령별) 연령별로는 장년층(55~64세) 참여자 비율이 48.2%, 고령층(65세 이상)이 26.4%, 중년층(35~54세)이 20.5%, 청년층(15~34세)이 4.8%의 순으로 나타나 중년층 이상 참여자가 대부분을 차지

〈표 2〉 환경지킴이(국립공원지킴이) 참여자(개인) 현황

(단위: 명, %)

	전체	성별		연령별			
		남성	여성	청년 (15~34세)	중년 (35~54세)	장년 (55~64세)	고령 (65세이상)
직접일자리 전체	970,557 (100.0)	327,960 (33.8)	642,597 (66.2)	36,794 (3.8)	58,650 (6.0)	100,584 (10.4)	774,529 (79.8)
소득보조형 전체	870,163 (100.0)	287,255 (33.0)	582,908 (67.0)	13,696 (1.6)	30,007 (3.4)	72,780 (8.4)	753,680 (86.6)
환경지킴이	1,128 (100.0)	846 (75.0)	282 (25.0)	41 (3.6)	202 (17.9)	560 (49.6)	325 (28.8)
국립공원지킴이	537 (100.0)	399 (74.3)	138 (25.7)	26 (4.8)	110 (20.5)	259 (48.2)	142 (26.4)

주: 성별, 연령별로 분류불능이 존재하여 각각의 합이 전체의 합과 같지 않을 수 있음

□ 정량지표별 결과

〈표 3〉 환경지킴이(국립공원지킴이) 성과지표

(단위: %)

	반복 참여율	취약 계층 참여율	취업률	고용유지율	취업 소요 기간
				6개월 (180일)	
직접일자리 전체	3.1	57.3	37.7	37.8	91.5
소득보조형 전체	1.7	73.4	31.2	30.7	89.6
환경지킴이	3.1	76.8	41.8	31.7	76.4
국립공원지킴이(녹색순찰대)	4.1	89.0 (161.2)	42.7	34.0	79.1

주: 1) 취약계층 참여율의 () 안의 수치는 2020년 재정일자리사업 합동지침상의 취약계층 참여 목표 대비 달성 비율임

2) 본 사업을 포함한 소득보조형 사업은 반복참여율과 취약계층참여율만을 성과지표로 적용하나 타 직접일자리사업과의 비교를 위해 다른 성과평가지표도 함께 제시함

□ 만족도 조사 결과

〈표 4〉 환경지킴이(국립공원지킴이) 참여자 만족도 조사결과

(단위: 점)

	전체 만족도	전반적 만족도	절대적 만족도						주관적 만족도	상대적 만족도
				지원 대상	지원 기간	지원 수준	신청 절차	지도 및 점검		
직접일자리 전체	3.92	3.92	3.79	4.06	3.66	3.38	3.81	4.05	4.09	3.88
소득보조형 전체	3.98	3.98	3.86	4.08	3.70	3.49	3.89	4.13	4.13	3.96
환경지킴이	4.00	3.99	3.82	4.07	3.60	3.55	3.82	4.07	4.22	3.98
국립공원 지킴이	3.88	3.86	3.70	3.92	3.58	3.34	3.64	4.02	4.08	3.88

주: 1) 만족도 조사 결과는 1점 매우 불만족부터 5점 매우 만족까지로 구성된 5점 척도 문항의 평균값임

2) 전반적 만족도: 사업에 대한 전반적인 만족도 / 절대적 만족도: 사업 내용 관련 5개 항목에 대한 만족도 평균

주관적 만족도: 사업 참여 후 사업에 대해 가지게 된 긍정 인식 정도 / 상대적 만족도: 사업 참여 전 기대대비 만족도

〈표 5〉 환경지킴이(국립공원지킴이) 참여자 민간일자리 희망 및 이행여부 조사결과

(단위: 명, %)

	전체	민간일자리 희망	민간일자리 이행
직접일자리 전체	4,609	47.3	40.3
소득보조형 전체	1,965	42.7	28.3
환경지킴이	177	41.1	29.4
자연환경해설사	50	42.0	14.2

주: 만족도 조사 참여자 대상으로 사업 참여 종료 후 민간일 자리를 희망하였는지, 실제 민간일자리 이행에 성공하였는지 여부를 조사

3 정성지표 평가 결과

□ 주요 평가 결과

- (사업중요도) 국립공원지킴이는 국립공원공단법 제9조와 안전관리 기본법 시행령 제3조에 근거하여 국립공원 보호·관리, 국립공원 환경미화, 불법·무질서행위 예방, 현장 탐방안내, 시설물 유지관리, 탐방안전 등 서비스를 제공,
 - 그러나 이와 같은 법률은 국립공원 보전·홍보·홍보 및 재난방지 활동을 규정하는 것이며, 이 활동이 국립공원지킴이라는 직접일 자리사업을 통해서 수행해야 한다는 근거로는 부족
 - 선발경쟁률(응시인원* 대비 모집인원)은 '20년 3.2:1, '19년 3.4:1로 본 사업의 참여인력 수요는 부족하지 않은 것으로 판단
 - * 응시원서 제출인원 기준
- (일자리사업 성과) 본 사업은 반복참여가 비교적 엄격하게 제한되고 있고, 취약계층 참여비율이 89.6%('20년)로 높아 일자리사업의 취지에 맞게 운영되고 있음
 - '20년에 취약계층 참여비율 제고를 위해 사무소별 목표를 할당하였고 반복참여 제한규정을 엄격하게 적용
 - * 채용심사에서 반복참여 감점 부여, 반복참여자 선발시 보고의무 부여 등
 - 그러나 참여자의 74.7% 이상이 55세이상(65세이상은 26.4%)이며 참여자 거주지인 국립공원 소재지역에 취업할만한 민간일자리가 적어 참여종료 후 민간일자리로 이행(재취업)이 현실적으로 어려움

- 참여자 역시 민간일자리 이행에 소극적이며 참여종료자를 대상으로 별도의 취업지원(훈련, 취업알선서비스)이 제공되고 있지 않음
- (운영 적절성) 「직접일자리사업 합동지침」에 따라 사업계획을 수립하고 참여자를 선발·관리하고 있음
 - (취약계층 선발) 채용 시에 취약취약계층에 가점을 부여하여 우선 선발 하고 있고, 소득기준 초과자 참여를 제한
 - * 가구소득 기준 중위소득 65% 초과 또는 재산 2억원 이상
 - (반복참여) 일모아DB를 통하여 반복참여자를 식별하고 반복참여를 원칙적으로 제한하나, 미충원으로 인한 모집인원 재공고 시에는 감점을 부여하고 반복참여를 허용
 - (지역주민 우선선발) 선발 시 국립공원이 소재한 농촌, 도서지역 등 민간일자리가 부족한 지역주민들에게 우선기회 제공
 - (복무관리) 복무일지 작성과 현장점검(분기 1회) 등을 통해 복무관리를 하고 있으나, 넓은 야외공간에서 다양한 활동을 하는 국립공원지킴이의 특성을 고려한 복무관리가 체계적으로 이루어지고 있지 않음
 - (인력배치의 적절성) 국립공원지킴이의 국립공원별 배치인력의 적절성은 관련 자료의 부족으로 판단하기 어려움
- (제도개선 노력) '19년 재정지원 일자리사업 성과평가 결과와 정책제안(반복참여비율 감소와 취약계층 참여비율을 확대 등)을 사업개선에 반영
 - 반복참여자 선발제한을 엄격 준수하되 불가피하게 반복참여자를 채용할 경우에는 채용 사유를 작성하여 제출하도록 일선 사무소에 의무화
 - 취업취약계층 참여율 제고를 위하여 사무소별 목표치 할당(예: 설악산사무소 84%)
 - 분기 1회 제도개선을 위한 참여자 의견수렴 간담회를 사업소별로 실시하여 근무여건 개선 관련 9개 개선사례 발굴·시행
 - * 탈진예방을 위한 산행 안전용품(식염정) 지급(계룡산사무소), 초콜릿 등 현장행동식 구매(월출산사무소), 겨울철 체온유지를 위한 방한물품 지급(무등산사무소) 등